

A4
113

H. W. R. WADE

*Profesor de derecho inglés en la Universidad de Oxford
Miembro del Consejo de los Tribunales*

DERECHO ADMINISTRATIVO

PROLOGO
MANUEL PEREZ OLEA



INSTITUTO DE ESTUDIOS POLITICOS
MADRID, 1971

INDICE GENERAL

	<i>Págs.</i>
ESTUDIO PRELIMINAR	V
PRÓLOGO DEL AUTOR A LA PRIMERA EDICIÓN	XLV
PRÓLOGO DEL AUTOR A LA SEGUNDA EDICIÓN	LII

CAPÍTULO I

INTRODUCCION

NATURALEZA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	3
Sinopsis de la obra	6
ALGUNOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES	10
El imperio de la Ley	10
Teorías y falacias	12
La soberanía del Parlamento	14
Responsabilidad ministerial	17
Control de la Administración	19
Tribunales administrativos	22

CAPÍTULO II

AUTORIDADES ADMINISTRATIVAS

LA CORONA Y LOS MINISTROS	27
EL FUNCIONARIADO PÚBLICO	29
Aspectos generales	29
Independencia y anonimato	31
Control, selección y carácter	33

EL GOBIERNO LOCAL	38
Autoridades locales	38
Control central	41
Diversidades en el Gobierno local	44
LA POLICÍA	45
Fuerzas locales de Policía	45
Control central	48
El <i>status</i> de los agentes de Policía	50
Relaciones públicas y reclamaciones	54
LAS CORPORACIONES PÚBLICAS	55
Su empleo	55
Control ministerial	59
Grados de control	62
Consecuencias legales	64
Responsabilidad ante el Parlamento	65

CAPÍTULO III

CONTROL JUDICIAL DE LOS PODERES ADMINISTRATIVOS

PRINCIPIOS GENERALES	71
La misión de los tribunales	71
Derechos y recursos	74
Poder estatutario	76
La doctrina <i>ultra vires</i>	77
Diferencias entre revisión y apelación	80
ANÁLISIS DEL CONTROL JUDICIAL	83
1. Error de hecho	83
2. Error de forma	84
Incumplimiento de los requisitos legales	84
Regla contra la negligencia	86
Otros actos dañosos	90
Incumplimiento de la obligación estatutaria	92
Regla contra la delegación	92
Renuncia o abdicación de la discrecionalidad	98
Restricción de poderes por contrato	100
Los actos propios y el consentimiento	102
Actuación sin tener en cuenta la justicia natural	104
3. Motivos. Actuación razonable. Buena fe	105
Poderes discrecionales	105

Legítima discrecionalidad	107
Abuso de la discrecionalidad. El caso Poplar	111
Algunas decisiones posteriores	113
Propósitos ulteriores y motivos diversos	117
El problema del motivo ulterior	120
Fraude y mala fe	122
Malicia	125
Poderes subjetivos	125
Un caso notorio	128
4. Jurisdicción sobre los hechos y jurisdicción sobre el derecho	131
Problemas jurisdiccionales	131
Condiciones subjetivas	134
Teoría contra realidad	135
El poder de cometer errores	138
Error de derecho a la simple vista del expediente	139
Errores de hecho. «Falta de pruebas»	145
Nuevas tendencias	147
Posibilidades actuales	149
5. Efectos de la ilegalidad. ¿Nulo o anulable?	151
Nulidad, terceros y <i>locus standi</i>	154

CAPÍTULO IV

RECURSOS

DERECHOS Y RECURSOS	159
ACCIONES POR DAÑOS Y PERJUICIOS	162
El recurso de derecho privado	162
Esfera de acción del derecho privado	164
MANDAMIENTO JUDICIAL	165
Generalidades	165
Ejemplos de mandamientos judiciales	167
La Corona y sus funcionarios	170
El Parlamento	172
Mandamiento en apoyo de la ley	174
DECLARACIONES	176
Evolución de este recurso	176
La Corona y sus funcionarios	179
Otras autoridades	181
Límites de la declaración	183

DEMANDAS INSTIGADAS	186
LOS RECURSOS PRERROGATIVA	189
Recursos prerrogativa	189
<i>Habeas Corpus</i>	190
<i>Certiorari</i>	191
Prohibición	193
Alcance de estos recursos. Funciones «judiciales»	194
Derechos y recursos	197
Actuando «judicialmente»	199
«Judicialmente» reinterpretado	202
¿Quién puede obtener los recursos?	204
Procedimiento	206
¿Sustituirá la declaración al <i>certiorari</i> ?	208
El presente dilema	211
LIMITACIONES DE LOS RECURSOS	214
Discrecionalidad y sus consecuencias	214
Agotamiento de los recursos administrativos	216
Recursos estatutarios	217
«Personas perjudicadas»	219
Cláusulas finales	220
Cláusulas de exclusión	222
Cláusulas «como si hubiesen sido promulgadas»	226
Reforma estatutaria	227
CUMPLIMIENTO DE LOS DEBERES PÚBLICOS	228
Proceso criminal	229
Acciones por daños y perjuicios y declaraciones	230
<i>Mandamus</i>	234
¿Quién puede obtener un <i>mandamus</i> ?	235
Alcance del <i>mandamus</i>	237
<i>Mandamus</i> y <i>certiorari</i>	239
Límites del <i>mandamus</i>	241
La Corona y sus funcionarios	243

CAPÍTULO V

JUSTICIA NATURAL

Normas de procedimiento	249
Justicia administrativa y justicia natural	250
Justicia natural en el derecho común	253

LA REGLA CONTRA LA PARCIALIDAD	256
«Ningún hombre puede ser juez de su propia causa»	256
Autoridades colegiadas	258
Intereses que inhabilitan	259
Autoridades individuales	262
Parcialidad de los departamentos	265
El caso Stevenage	266
¿Nulo o anulable?	270
EL DERECHO A SER OÍDO	272
«Escuchar a la otra parte»	272
Una vieja regla	273
Algunos ejemplos clásicos	274
Actos judiciales y quasi-judiciales	277
Los casos triangulares	280
El caso Hampstead	282
Casos de vivienda subsiguientes	285
Efectos del caso Jarrow	288
Casos originados por la decisión ministerial	291
Retroceso judicial: el caso textil de Ceilán	293
El caso del taxista	295
Facultades disciplinarias	296
El derecho en la encrucijada	298
El caso de la policía de Brighton	299
¿Nulo o anulable?	303
Cargos y empleos	304
Problema de «política»	307
¿Qué es una audiencia justa?	310
Pruebas, Motivos, Informes	313
Audiencia después de la decisión	314
Límites y excepciones	316
¿Quién puede demandar?	319

CAPÍTULO VI

ENCUESTAS ESTATUTARIAS

EL PROBLEMA DE LAS ENCUESTAS	323
Una técnica administrativa	323
Ejemplo de procedimiento (órdenes de derribo)	326
Insatisfacción pública ante las encuestas	330
El compromiso esencial	331
«Válvula de escape»	333

MEJORAS DE PROCEDIMIENTO	336
Encuestas estatutarias y justicia natural	336
El Comité sobre Poderes de los Ministros (1932)	337
El Comité Franks (1957)	338
El plan de reforma	339
LAS ENCUESTAS ESTATUTARIAS EN LA ACTUALIDAD	345
El derecho a conocer el caso contrario	345
Publicación de los informes de los inspectores	348
Decisiones motivadas	350
Pruebas procedentes de otras fuentes	351
Normas de procedimiento	355
Encuestas discrecionales	357
Costas	358
Inspectores	359
La recomendación desechada	362
El Consejo de los Tribunales	363
Experimentos en los Estados Unidos	365
La Ley de Procedimiento Administrativo Federal	366
Encuestas en caso de accidente	370
Encuestas extralegales	372
Tribunales de encuesta	373

CAPÍTULO VII

TRIBUNALES ESPECIALES

VIRTUDES Y DEFECTOS DE LOS TRIBUNALES	378
Aumento de tribunales	378
Diferencias entre tribunales y encuestas	380
Estructura y funcionamiento	383
Apelaciones	385
Procedimiento	387
Problemas de los tribunales	389
EL COMITÉ SOBRE TRIBUNALES Y ENCUESTAS ADMINISTRATIVAS ...	391
Estructura y funcionamiento del Comité	391
El informe del Comité	392
El Consejo de los Tribunales	393
Otras recomendaciones	394
La Ley de Tribunales y Encuestas de 1958	396
Decisiones motivadas	400

	Págs.
Normas de procedimiento	402
Refundición de tribunales	404
Miscelánea	405

CAPÍTULO VIII

PROCEDIMIENTOS LEGALES QUE AFECTAN A LA CORONA

FUNDAMENTO	409
«El rey no puede errar»	409
Ninguna responsabilidad por daños	412
Responsabilidad personal	414
LA LEY DE PROCEDIMIENTO DE LA CORONA DE 1947	417
RESPONSABILIDAD POR DAÑOS	417
Reglas generales	417
Obligaciones estatutarias	419
¿Quién es funcionario de la Corona?	420
Funciones judiciales	423
El Servicio de Correos y las fuerzas armadas	425
LA RESPONSABILIDAD EN MATERIA DE CONTRATOS	428
Principios generales	428
Agentes en materia de contratos	431
PROCEDIMIENTO Y OTRAS CUESTIONES	433
El procedimiento estatutario	433
Otros privilegios de la Corona	436
LIMITACIONES DE LA RESPONSABILIDAD ESTATAL	438
Actos políticos: daños	438
Actos políticos: contratos	442
EL DERECHO DEL SERVICIO A LA CORONA	445
Naturaleza del servicio a la Corona	445
Dependencia y remuneración	448
Falta de principios legales	453
El poder judicial	456
Pérdida de servicios	457
EL PRIVILEGIO DE LA CORONA EN RELACIÓN CON EL DERECHO SOBRE PRUEBA	458

La regla y el dilema	458
El caso Thetis	460
Reclamaciones «de clase»	462
El derecho en Escocia	464
Concesiones oficiales	464
El caso del hotel Grosvenor	466
Otras cuestiones	468

CAPÍTULO IX

LEGISLACION DELEGADA

NATURALEZA DE LA LEGISLACIÓN DELEGADA	473
Legislación administrativa	473
El crecimiento de un problema	475
Amplios poderes generales	478
Impuestos	479
El poder de modificar las Leyes del Parlamento	480
Poderes de emergencia	482
CONTROL LEGAL DE LA LEGISLACIÓN DELEGADA	485
El control por los tribunales	485
Principios constitucionales	487
Irracionalidad	490
Errores de procedimiento	492
Subdelegación	494
Recursos	495
Limitación estatutaria del control judicial	496
¿Qué es legislación?	497
PUBLICACIÓN DE LA LEGISLACIÓN DELEGADA	500
Las Leyes de 1893 y de 1946	500
Legislación subdelegada	503
Efectos de la no publicación sobre la validez	504
Presentación ante el Parlamento	507
CONSULTA PRELIMINAR	509
Audiencia de las objeciones	509
Consulta estatutaria y cuerpos consultivos	511
SUPERVISIÓN PARLAMENTARIA	513
Tendencias de la época	513

	<u>Págs.</u>
«Ruegos y preguntas»	513
El Comité de Escrutinio	516
El escrutinio de la Cámara de los Lores	519

APENDICE

A) Smith contra el Consejo del Distrito Rural de East Elloe	523
B) Control judicial de los actos ilegales	525
BIBLIOGRAFÍA SELECTA	527
INDICE GENERAL	531